



**Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie**

**Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Warszawie**

A/A  
Warszawa,

2021-02-26



WA.RZT.070.1.396A.2019/17

- **Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. z siedzibą w Nadarzynie**
- **Wójt Gminy Nadarzyn**

#### **DECYZJA**

Działając na podstawie art. 24 c ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r., poz. 1437, j. t. ze zm.) oraz art. 240 ust. 3 pkt 27 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310) w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256);

**po rozpatrzeniu**

wniosku z dnia 07 grudnia 2020 roku Przedsiębiorstwa Komunalnego Nadarzyn Sp. z o.o., ul. Graniczna 4, 05-830 Nadarzyn, w przedmiocie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat,

**orzekam**

- 1) **o odmowie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat,**
- 2) **o nałożeniu na Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o., obowiązku przedłożenia w terminie 21 dni od daty doręczenia decyzji:**
  - a) **poprawionego projektu taryfy w punkcie „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat” poprzez:**

- skorygowanie wartości cen usług za zbiorowe odprowadzanie ścieków dla wszystkich grup odbiorców usług w trzyletnim okresie obowiązywania nowej taryfy, w oparciu o przeprowadzoną prawidłową kalkulację cen i stawek opłat;
- b) skorygowanej Tabeli C w wierszach dotyczących marży zysku dla działalności zbiorowego odprowadzenia ścieków, w okresach obrachunkowych poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy poprzez usunięcie ujemnych wartości marży zysku;
- c) oszacowania wielkości sprzedaży świadczonych usług w planowanej taryfie adekwatnie do ponoszonych kosztów, uwzględniając przy tym wzrost liczby odbiorców usług związany z realizacją planowanych inwestycji;
- d) oparcia kalkulacji wniosku na uaktualnionym okresie obrachunkowym zgodnym z § 2 pkt 5 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2018, poz. 472) tj. 36 miesiącach obrachunkowych poprzedzających nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Dodatkowo, w związku z powyższym dokonania zmian w części opisowej i kalkulacyjnej wniosku oraz przedstawienia ewidencji księgowej kosztów i przychodów dot. działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę za przyjęty we wniosku zaktualizowany okres obrachunkowy (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca, 13-24 miesiąca i 25-36 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy - zgodnie z definicją zawartą w § 2 pkt 5 ww. Rozporządzenia) - potwierdzonej za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną.

#### UZASADNIENIE

W dniu 07 grudnia 2020 roku (data wpływu: 11 grudnia 2020 roku) w konsekwencji decyzji negatywnej z dnia 27 października 2020 roku znak WA.RZT.070.1.396A.11.2019 Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. przedłożyło wniosek, w którym zwróciło się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat.

Pismem z dnia 28 grudnia 2020 roku, znak: WA.RZT.70.1.396A.2019/14, organ regulacyjny zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz poinformował o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Organ regulacyjny w związku z przeprowadzoną całościową weryfikacją wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat, pismem z dnia 07 stycznia 2021 roku, znak: WA.RZT.70.396A.2019/15, poinformował stronę o zakończeniu prowadzonego postępowania oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma, a także wskazał przesłanki zależne od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wskazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnie z żądaniem strony. W przedmiotowym zawiadomieniu poinformowano stronę, że wniosek obarczony jest błędami merytorycznymi i kalkulacyjnymi. Stwierdzono nieprawidłowości dot. projektu taryfy w części: „Taryfowe grupy odbiorców usług”, „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat”, uzasadnienia wniosku w części: „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowania ich świadczenia”, „Zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy”, a także Tabel A i C.

W dniu 19 stycznia 2021 roku przy piśmie znak: PKN/152/2021 z dnia 14 stycznia 2021 roku do organu regulacyjnego pocztą tradycyjną wpłynęło uzupełnienie wniosku taryfowego, przekazanego przez Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o.

Następnie w dniu 22 stycznia 2021 roku oraz w dniu 27 stycznia 2021 roku Wnioskodawca przesłał pocztą elektroniczną do organu regulacyjnego uzupełnienia i korektę materiału dowodowego.

Pismem z dnia 29 stycznia 2021 roku, znak: WA.RZT.70.396A.2019/16, organ regulacyjny wezwał Wójta Gminy Nadarzyn do przekazania informacji dotyczących planowanych dopłat do cen 1m<sup>3</sup> ścieków dla gospodarstw domowych.

W dniu 01 lutego 2021 roku przy piśmie znak: PKN/290/2021 wpłynęła korekta uzasadnienia do wniosku taryfowego, a następnie w dniu 08 lutego 2021 roku wpłynęła ostateczna wersja poprawionego wniosku taryfowego, przekazanego przez Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o.

W dniu 16 lutego 2021 roku pismem znak: ROŚ.7030.4.2021 do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęła odpowiedź Wójta na wezwanie z dnia 29 stycznia 2021 roku.

W myśl art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r., poz. 1437, j. t. ze zm.), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie PGW WP jest organem regulacyjnym m.in. w zakresie zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Na podstawie art. 24 c ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn, w tym weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy pod względem celowości ich ponoszenia, sprawdza poprawność projektu taryfy, uzasadnienia oraz przedłożonej kalkulacji cen i stawek opłat abonamentowych. W wyniku przedmiotowej weryfikacji, organ regulacyjny odnosi się negatywnie do złożonego wniosku taryfowego, ze względu na nieuzasadniony wzrost cen za zbiorowe odprowadzanie ścieków dla wszystkich odbiorców usług w stosunku do cen obecnie obowiązujących.

Organ regulacyjny pragnie podkreślić, że zgodnie z § 3 pkt 1 b Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2018, poz. 472) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę w sposób zapewniający ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat, natomiast Wnioskodawca planuje wzrost cen 1 m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków dla odbiorców grup S1 i S3 usług zbiorowego odprowadzania ścieków w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy o ponad 13% w stosunku do cen aktualnie obowiązujących, natomiast już w drugim i trzecim okresie obowiązywania nowych taryf wzrost cen o 5,56% i 0,19%. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zgodnie z § 7 ust.6 ww. Rozporządzenia powinno tak planować koszty na trzyletni okres obowiązywania taryf, aby nie powodować nagłych, drastycznych wzrostów cen i stawek opłat. Zgodnie z zezwoleniem z dnia 07 lutego 2013 roku wydanym przez Wójta Gminy Nadarzyn - Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. wypełnia należące do zadań własnych gminy obowiązki określone w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (DZ.U. 2020 poz. 713 ze zmianami), które są zaliczane do zadań użyteczności publicznej. Stąd też należy uznać, że Wnioskodawca planując nową taryfę narusza zasadę ważnego interesu społecznego i słusznego interesu publicznego.

Wnioskodawca wskazał w uzasadnieniu wniosku, że zaplanował koszty na podstawie ostatniego okresu obrachunkowego przed wprowadzeniem nowej taryfy, natomiast w zakresie sprzedaży wody i ścieków zdecydował przyjąć jako bazę średnią ilość sprzedaży m<sup>3</sup> z ostatnich dwóch lat obrachunkowych. Ponadto w uzasadnieniu Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. przedstawiło, iż zakłada wzrost sprzedaży usług odbioru ścieków w II i III roku taryfowym w związku z przyłączeniem mieszkańców

miejsowości Urzut do nowo wybudowanej sieci kanalizacyjnej, jednakże organ regulacyjny nie znajduje potwierdzenia przedstawionych w uzasadnieniu wniosku informacji, gdyż w tabelach dotyczących kalkulacji cen i stawek opłat daje się zauważyć wzrost sprzedaży usług w dwóch pierwszych okresach nowej taryfy, natomiast w trzecim okresie spadek sprzedaży usług odprowadzania ścieków. Notabene w Tabeli I w każdym okresie obowiązywania nowej taryfy poziom ilości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi sukcesywnie z każdym okresem rośnie. Zatem w ocenie organu przedstawione w uzasadnieniu wniosku informacje dotyczące planowanej ilości odprowadzonych ścieków są rozbieżne z kalkulacją cen i stawek opłat, a Wnioskodawca biorąc pod uwagę średnią z dwóch ostatnich lat obrachunkowych dotyczącą sprzedaży usług, zaniżył ilość m<sup>3</sup> w/w usługi. Wielkość sprzedaży usług przez przedsiębiorstwo w kolejnych okresach obowiązywania nowej taryfy ma istotny wpływ na planowane ceny za 1 m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków, a zaniżanie ilości odprowadzonych ścieków skutkuje nieuzasadnionym bądź zamierzonym wzrostem cen dla odbiorców usług.

Oprócz tego Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. nie odniosło się do wskazań organu regulacyjnego w zawiadomieniu o zakończeniu postępowania co do konieczności usunięcia z tabeli C ujemnej marży zysku, przedstawionej w okresach poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy. Ten sposób prezentacji poniesionych kosztów tj. zastosowanie ujemnej marży zysku powoduje zniżenie prezentowanej wartości niezbędnych przychodów wynikających z poniesionych kosztów, a także wpływa na błędne określenie skutków finansowych zmiany ceny i stawek za odprowadzanie ścieków tabelach H.

Wobec powyższego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie stwierdza, że zaproponowana taryfa nie została sporządzona w sposób prawidłowy oraz nie spełnia zapisów § 3 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2018, poz. 472), zatem zgodnie z art. 24 c ust. 3 ww. ustawy, w wyniku negatywnej oceny w zakresie wskazanych elementów w projekcie taryfy odmawia w drodze decyzji zatwierdzenia taryfy.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie ul. Zarzecze 13B, 03-194 Warszawa, w terminie 14 dni, od daty jej doręczenia.

Z-DIRECTORA  
Zientara

2021-07-26

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. z siedzibą w Nadarzynie, ul. Graniczna 4 05-830 Nadarzyn;
2. Wójt Gminy Nadarzyn, ul. Mszczonowska 19 05-830 Nadarzyn;
3. a/a.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Główny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa  
tel.: +48 22 58 70 211 | faks: +48 22 58 70 202 | e-mail: warszawa@wody.gov.pl